



Uchwała Nr 6/P/2025
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 listopada 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rogowo na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Krzysztof Olczak

Michał Sałek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Rogowo na 2026 r., wnosząc uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Rogowo spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2026 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Rogowo na 2026 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | - 58 043 265,23 zł |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 52 927 390,70 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 5 115 874,53 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 58 689 846,33 zł |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 50 136 817,64 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości | - 8 553 028,69 zł, |

- wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Rogowo zaproponował przyjęcie na 2026 budżetu z deficytem w wysokości 646 581,10 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody z kredytu. Zaplanowane przychody budżetu w wysokości 2 063 179,74 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu oraz rozchodów budżetu w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych w kwocie 1 416 598,64 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 791 355,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2026 r. spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi 2 790 573,06 zł, a po uwzględnieniu zapisów art. 296a ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi kwotę 2 810 253,06 zł.

Gmina zaplanowała na 2026 r. dochody na realizację programów, projektów i zadań z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 5 084 782,63 zł oraz wydatki na poziomie 7 905 306,42 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 122 150,33 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody w kwocie 140 000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki w kwocie 139 400,00 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w kwocie 600,00 zł (załącznik nr 8 projektu uchwały),
- zaplanowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 22 000,00 zł oraz wydatki na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w kwocie 40 000,00 zł (załącznik nr 9 projektu uchwały),
- zaplanowane dochody i wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 3 789 986,47 zł (załącznik nr 10 projektu uchwały).

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 6 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 674 230,20 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Rogowo, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w załączniku nr 11 do projektu, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Rogowo wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz na wyprzedzające finansowanie realizowanych zadań ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej w § 15 pkt 3 oraz § 16 pkt 8c części normatywnej uchwały wskazano nieprawidłową kwotę limitu i upoważnienia związanego ze spłatą wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 1 416 598,64 zł zamiast 1 396 918,64 zł. Powyższe stanowi naruszenie przepisów art. 89 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Przedłożony projekt uchwały budżetowej przewiduje również upoważnienie wynikające z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337).

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 18 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Rogowo, po uwzględnieniu uwagi zawartej w uzasadnieniu spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.