



Uchwała Nr 6/WPF/2025
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 listopada 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rogowo na lata 2026-2036.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Krzysztof Olczak

Michał Sałek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rogowo na lata 2026-2036, wnosząc uwagę zmieszczoną w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Rogowo spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rogowo, obejmującej lata 2026-2036 (dalej: WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 3 ust. 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Zapis § 3 ust. 3 projektu uchwały przewiduje upoważnienie dla Wójta do przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym Gminy Rogowo do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów § 6 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Jednocześnie jak wynika z treści § 4 uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rogowo na lata 2025-2032.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt Gminy Rogowo zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2026-2036. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Rogowo. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rogowo relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie prognozy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w przedłożonym projekcie WPF zaplanowano na 2026 r. dochody bieżące w kwocie 787 570,10 zł oraz majątkowe w kwocie 4 297 212,53 zł. Projekt uchwały zakłada na 2026 r. wydatki bieżące z budżetu UE w wysokości 387 449,32 zł oraz wydatki majątkowe na poziomie 7 517 857,10 zł. Przedłożony projekt uchwały przewiduje pozyskanie dochodów ze sprzedaży majątku wyłącznie w 2026 r. w wysokości 818 662,00 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości wskazano tytuły mienia przeznaczonego do sprzedaży w 2026 r.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku do 2036 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 12 622 437,51 zł, tj. 26,23% w relacji do dochodów ogółem. Jest to najwyższa planowana kwota długu w całym okresie prognozowania. Począwszy od 2027 roku założono, że dług Gminy nie będzie się zwiększał i od tego roku w prognozie nie planuje się zaciągania tytułów dłużnych. Z WPF wynika, że w 2026 r. źródłem spłaty długu będą przychody zwrotne oraz nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, natomiast w latach 2027-2036 wyłącznie planowane nadwyżki budżetu, które powstaną z nadwyżek operacyjnych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowe dane zawarte w kolumnach 4.1.1, 4.2 i 4.2.1 WPF. W kolumnie 4.1.1. na pokrycie deficytu wskazano przychody zwrotne w kwocie 626 901,10 zł, podczas gdy zobowiązania zwrotne na pokrycie deficytu stanowią kwotę 646 581,10 zł. Poza tym nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w wysokości 19 680,00 zł ujęta w kolumnie 4.2 WPF przeznaczona zostanie nie na pokrycie planowanego deficytu budżetu, jako to wskazano w kolumnie 4.2.1 WPF, lecz na spłatę zobowiązań (rozchody budżetu).

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach objętych prognozą.

Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.